



HOTĂRÂREA NUMĂRUL 113 / 17 DECEMBRIE 2015 / SEDINȚĂ ORDINARĂ *
privind: aprobarea Strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul Medgidia, județul CONSTANȚA

Consiliul Local al Municipiului Medgidia, cu sediul în Municipiul Medgidia, str. Decebal nr. 35, județ Constanța, întrunit în ședința ordinară legal constituită, în ziua de 17 decembrie 2015 orele 17 examinând :

- expunerea de motive având ca inițiator primarul mun. Medgidia, care susține oportunitatea și sustenabilitatea aprobării Strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul Medgidia, județul CONSTANȚA ;
- în temeiul prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, dispozițiilor art.5 alin.1, alin.2, art. 6, din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, modificată și completată, ale art.1, alin.2, lit.e), art.3 alin.1 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- în baza dispozițiilor art.36, alin.(2), lit."b", alin.(4), lit.,,e", precum și ale art.45 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- potrivit prevederilor art.8 alin.3 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, modificată și completată, *în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;* - văzând dispozițiile Ordinului A.N.R.S.C. nr. 82 / 09.03.2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate al localităților; ale Legii nr. 99 / 2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/ 2006.
- raportul de specialitate emis sub numărul 28337 din data de 14.12.2015 întocmit de către Serviciul Comunicare și Relații Publice privind îndeplinirea cerințelor legii cu privire la transparența decizională efectuată prin afișare la sediul Primăriei Municipiului Medgidia ;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. 2 lit. d, alin. 6 lit. a punctul 14 și art 115 alin.1 lit. b, alin. 3 lit. b din Legea nr. 215 / 2001 a administrației publice locale republicată,

H o t ă r ă ș t e :

Art.1.Aprobarea Strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul Medgidia, județul CONSTANȚA ", în conformitate cu anexa prezentei hotărâri.

Art.2.Se încredințează serviciul de monitorizare servicii publice din cadrul aparatului de specialitate al primarului , în vederea ducerii la îndeplinire a hotărârii, sub sancțiunile legislației specifice în vigoare .

Art.3.Prezenta hotărâre, se comunică Instituției Prefectului Județului Constanța în vederea exercitării controlului de legalitate.





"Pagină Albă"



Art.4. Secretarul Municipiului Medgidia asigură comunicarea hotărârii, Primarului Municipiului Medgidia, Serviciului de Monitorizare Servicii Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Mun. Medgidia și Instituției Prefectului Județului Constanța precum și Serviciului Relații Publice, și Presă pentru asigurarea publicității pe site-ul Primăriei Municipiului Medgidia pentru a fi adusă la cunoștință publică.

**Președinte de ședință,
Consilier Local - ing. Arsene Aurelian**



**Contrasemnează
Secretar Municipiul Medgidia
Rodica Trăistaru**

Inițiator - Primarul Municipiului Medgidia - ing. Marian Iordache

* Prezenți la ședință / vot : 19 consilieri locali

Adoptată de Consiliul Local Municipal Medgidia în ședința ordinară din 17 decembrie 2015, cu 12 voturi „pentru”, 6 voturi „abținere” (Cotărlă Dănuț Dumitru, Dicianu Nicolaie, Răileanu Lucreția, Sorin Radu Gheorghiu Georgiana și Butnaru Marian) și 1 vot „împotriva” (Camelia Pleșca). Difuzată : 1 ex. Prefectură Constanța / 1 ex. Primar / 1 ex. SMSP Primăria Medgidia / 1 ex. ANRSC ; 1 ex. BJ / 1 ex. Serviciul Relații Publice și Presă / Redactată : 6 ex.

“Pagină Albă”



STRATEGIE LOCALA PRIVIND DEZVOLTAREA SI FUNCTIONAREA PE TERMEN MEDIU SI LUNG A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE DIN MUNICIPIUL MEDGIDIA

CAPITOLUL 1 – INTRODUCERE

Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din municipiul Medgidia pentru perioada 2015-2020 este elaborată conform prevederilor Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, Legea nr.211/15.11.2011 privind regimul deșeurilor, H.G. nr.870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014-2020.

Prezenta strategie are ca scop stabilirea politicii și obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor în perioada 2015-2020, constituind un instrument important elaborat în scopul asigurării cadrului pentru crearea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor la nivelul municipiului, care să asigure îndeplinirea obiectivelor și ȳntelor legislative și a celor prevăzute în planurile de nivel superior (național, regional și județean). Luând în considerare aceste aspecte ne propunem:

- > prioritizarea eforturilor în domeniul gestionării deșeurilor în concordanță cu ierarhia deșeurilor (prevenirea, reutilizarea, reciclarea, operațiuni de valorificare);
- > dezvoltarea de măsuri care să încurajeze prevenirea generării de deșeuri și reutilizarea, promovând utilizarea durabilă a resurselor;
- > creșterea ratei de reciclare și îmbunătățirea calității materialelor reciclate, lucrând aproape cu sectorul de afaceri și cu unitățile și întreprinderile care valorifică deșeurile;
- > promovarea valorificării deșeurilor din ambalaje, precum și a celorlalte categorii de deșeuri;
- > reducerea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate;
- > încurajarea producerii de energie din deșeuri pentru deșeurile care nu pot fi reciclate;
- > organizarea bazei de date la nivel local și eficientizarea procesului de monitorizare;
- > implementarea conceptului de "analiză a ciclului de viață" în politica de gestionare a deșeurilor.

ALINIAREA LA POLITICILE DE MEDIU EUROPENE

Directiva cadru privind deșeurile prevede ca obligație pentru statele membre elaborarea unui sau mai multor planuri de gestionare a deșeurilor, în concordanță cu prevederile directivelor relevante Directiva Cadru 2008/98/CE privind deșeurile care au ca principal obiectiv reducerea la minim a efectelor negative ale generării și gestionării deșeurilor asupra sănătății populației și a mediului.

Această prevedere a fost transpusă în legislația românească în Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor (art.59, alin.1, lit.A. pct c), în Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate și în Legea nr.99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților.

Conform art.5, alin.1, din Legea nr.101/2006 autoritatea executivă a unităților administrativ-teritoriale elaborează și supune spre aprobare autorității deliberative a unităților administrativ-teritoriale respective strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate.

Strategia Locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de Salubritate din municipiul Medgidia a fost elaborată pe baza principiilor și obiectivelor stabilite prin Strategia Națională și Planul Național de Gestionare a Deșeurilor aprobate prin Hotărârea de

Guvern nr. 1470/2004. Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor 2014-2018 aprobată prin IIG nr.870/2013, prin Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor, aprobat prin Ordinul Ministrului Mediului și Gospodăririi Apelor și Ministrului Integrării Europene nr.1364/2006, respectiv nr.1499/2006, Hotărârea de Guvern nr. 870 din 06.11.2013 privind Strategia națională de gestionare a deșeurilor 2014-2018 precum și Legea nr. 101/2006 republicată.

Directivile europene privind gestionarea deșeurilor au fost transpuse în legislația română și se încadrează în patru grupe principale:

Legislația cadru privind deșeurile - Directiva cadru 2006/12/CE, care conține prevederi pentru toate tipurile de deșeuri, mai puțin acelea care sunt reglementate separat prin alte directive, Directiva Cadru 2008/98/CE privind deșeurile care au ca principal obiectiv reducerea la minim a efectelor negative ale generării și gestionării deșeurilor asupra sănătății populației și a mediului și Directiva privind deșeurile periculoase (Directiva 91/689/CEE), care conține prevederi privind managementul, valorificarea și eliminarea corectă a deșeurilor periculoase;

Legislația privind fluxurile speciale de deșeuri: reglementări referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje: uleiuri uzate, baterii și acumulatori, PCB-uri și PCT-uri, nămoluri de epurare, vehicule scoase din uz; deșeuri de echipamente electrice și electronice.

Legislația privind operațiile de tratare a deșeurilor - reglementări referitoare la incinerarea deșeurilor municipale și periculoase, eliminarea deșeurilor prin depozitare;

Legislația privind transportul, importul și exportul deșeurilor.

Strategia Locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de Salubritate satisface cerințele unui sistem integrat de management al deșeurilor, iar gestionarea deșeurilor este considerată o componentă specifică a serviciilor publice de salubritate, căreia i se acordă aceeași importanță ca și altor componente (alimentarea cu apă, energie etc).

Planificarea cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate este un proces continuu, care se reia și se adaptează condițiilor noi apărute în timp, realizările evaluându-se periodic.

Acest plan urmează îndeaproape cerințele impuse prin Acquis-ul privind protecția mediului înconjurător, care cuprinde o serie de directive ce servesc drept bază pentru managementul deșeurilor în întreaga Uniune Europeană.

Obiectivele care au stat la baza elaborării strategiei locale a serviciului de salubritate:

- > îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- > susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- > promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- > stimularea mecanismelor economiei de piață;
- > dezvoltarea durabilă a serviciului de salubritate;
- > gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență competitivitate și eficiență;
- > promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- > protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- > consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritate, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- > adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;
- > informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- > respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritate;
- > identificarea soluțiilor durabile din punct de vedere economic și ecologic, adaptate la condițiile specifice în vederea atingerii Țintelor locale de gestionare a deșeurilor;
- > stabilirea deciziilor optime de planificare privind reducerea, reutilizarea, reciclarea și eliminarea deșeurilor;

- > informarea, conștientizarea și responsabilizarea publicului în legătura cu problemele de mediu;
- > implicarea comunităților locale și a cetățenilor în luarea deciziilor, în rezolvarea problemelor de mediu;
- > întărirea capacității autorităților locale și a celorlalte instituții în cunoașterea, gestionarea și acțiunea în domeniul protecției mediului, inclusiv realizarea de programe/proiecte și de obținere a finanțărilor externe.

Strategia Locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de Salubritate este în deplină conformitate cu principiile și obiectivele Planului National, Regional și Județean de Gestionare a Deșeurilor, precum și cu legislația română și europeană aplicabilă în domeniu.

Strategia Locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de Salubritate transpune la nivel local și **Planul de implementare** a Directivei privind depozitarea deșeurilor în România (1999/31/CE), având ca obiective ale gestionării deșeurilor:

- > revenirea apariției;
- > reducerea cantităților;
- > recuperarea materială și energetică;
- > eliminarea - incinerare, depozitare.

Planul de implementare a directivei stabilește următoarele obiective privind depozitarea deșeurilor:

- > reducerea cantităților de deșuri care trebuie depozitate (prin evitarea generării, recuperare materială și energetică);
- > reducerea cantităților de deșuri biodegradabile depozitate (prin introducerea colectării separate și recuperarea deșeurilor biodegradabile și tratarea mecano-biologică a acestora);
- > depozitarea deșeurilor periculoase conform prevederilor legale și/sau tratate în scopul diminuării și eliminării potențialului nociv;
- > implementarea planurilor de gestionare a deșeurilor la nivel local, județean și regional.

Planul de implementare aplică la nivel local principiile de bază ale gestionării deșeurilor:

- > protecției resurselor primare - prin minimizarea și eficientizarea utilizării resurselor primare, în special a celor neregenerabile;
- > prevenirii stabilind ierarhizarea activităților de gestionare a deșeurilor, în ordinea descrescătoare a importanței;
- > poluatorul plătește corelat cu principiul responsabilității producătorului și cel al responsabilității utilizatorului;
- > substituției stabilind necesitatea înlocuirii materiilor prime periculoase cu materii prime nepericuloase;
- > proximității corelat cu principiul autonomiei precizând necesitatea tratării și eliminării pe cât posibil a deșeurilor pe teritoriul național;
- > subsidiarității privind acordarea competențelor;
- > integrării stabilind că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.

SCOPUL ȘI LIMITELE STRATEGIEI LOCALE A SERVICIULUI DE SALUBRITATE

Strategia Locală are drept scop conformarea municipiului la cerințele legale referitoare la gestionarea deșeurilor municipale și asimilabile generate în mediul urban și realizarea prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare și transport a deșeurilor, formează sistemul public de salubritate a localităților, în vederea îmbunătățirii condițiilor de mediu, precum și stabilirea cadrului necesar pentru implementarea unui sistem durabil de gestionare a deșeurilor la nivel local, care să asigure :

- > definirea obiectivelor și țătelor locale în conformitate cu obiectivele și țintele Planului Județean, Regional și National de Gestionare a Deșeurilor;

- > abordarea tuturor aspectelor privind gestionarea deșeurilor municipale la nivel local în concordanță cu proiectul aprobat și finanțat prin POS mediu, Sistem Integrat de management a deșeurilor din județul Constanța, proiect ce este în curs de implementare;
- > să servească ca bază pentru stabilirea necesarului de investiții și a politicii în domeniul gestionării deșeurilor,
- > să servească ca bază pentru elaborarea unor proiecte viitoare;
- > asigurarea unui sistem de salubritate care să cuprindă:
 - colectarea selectivă a deșeurilor generate prin puncte de colectare separate a acestora (deșeuri reciclabile pe fracții hartie/carton, plastic/metal și sticlă);
 - producerea de compost prin stația la care municipiul Medgidia este arondat - Stația de compost de pe lângă viitorul depozit din localitatea Tortoman.

Strategia Locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de Salubritate în municipiul Medgidia reprezintă o prezentare a:

- > condițiilor existente în domeniul gestionării deșeurilor;
- > măsurilor și acțiunilor necesare pentru rezolvarea problemelor și a punctelor slabe în sistemul existent de salubritate și gestionare a deșeurilor;
- > condițiilor impuse în domeniul gestionării deșeurilor luând în considerare:
 - cerințele UE și naționale;
 - cerințe locale/judetene din sistemul integrat de gestionare a deșeurilor.

Mențiuni speciale:

Proгноzele de generare a deșeurilor s-au elaborat ținând cont de datele disponibile și de instrucțiunile cuprinse în Metodologie.

Informațiile referitoare la operatorul de salubritate, la gradul de acoperire cu servicii de salubritate precum și la instalațiile de gestionare a deșeurilor sunt cele la nivelul anului 2013.

La prezentarea evoluției cantităților de deșeuri generate/colectate/tratate/depozitate, a numărului populației, etc., anul de referință este 2013, respectiv perioada 2013-2020. Compoziția deșeurilor, pe baza căreia s-a făcut prognoza este cea din PJGD.

Planul județean de gestionare deșeuri reprezintă răspunsul municipiului Medgidia la cerințele județene/regionale/naționale luând în considerare caracteristicile specifice ale municipiului și legătura între țintele naționale/regionale/judetene și posibilitățile și opțiunile de a atinge aceste ținte la nivel local.

Beneficiile elaborării Strategiei Locale de Gestionare a Deșeurilor sunt reprezentate de:

- > identificarea activităților la nivel de municipiu în domeniul gestionării deșeurilor;
- > atingerea de către municipiu a țintelor naționale/regionale/judetene prin posibilități și opțiuni locale;
- > identificarea avantajelor locale (de ex. capacități mari de reciclare) și a dezavantajelor (disfuncționalități legate de vandalizarea containerelor de colectare selective) pentru atingerea țintelor locale;
- > elaborarea unei strategii economice de gestionare a deșeurilor la nivel local;
- > luarea unor decizii pe baza analizelor și prognozelor în domeniul gestionării deșeurilor;
- > pentru eliminarea sau minimizarea anumitor tipuri de deșeuri;
- > stabilirea necesităților financiare pentru operare, colectare, tratare, etc.
- > determinarea necesităților viitoare de investiții;
- > facilitarea obținerii de suport financiar din partea UE.

PREVEDERI LEGISLATIVE

Prevederile legislative aplicabile gestionării deșeurilor din municipiul Medgidia sunt:

- > legislația europeană care include prevederi relevante referitoare la planificarea deșeurilor (Directiva Cadru 2008/98/CE privind deșeurile, Directiva 91/689/CEE privind deșeurile periculoase, Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje cu modificările și completările ulterioare, Directiva 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor);

- > legislația națională aplicabilă în domeniu (Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților. republicată;
- > normele de organizare a salubrității emise de ANRSC;
- > regulamentul serviciului public de salubritate;
- > legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor.

CATEGORII DE DEȘEURI CARE FAC OBIECTUL STRATEGIEI SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

Deseurile care fac obiectul Strategiei Locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de Salubritate, Conform „Metodologiei pentru elaborarea planurilor regionale și județene de gestionare a deșeurilor”, aprobată prin Ordinul Ministrului Mediului și Dezvoltării Durabile nr.951/2007, sunt deseurile municipale nepericuloase și periculoase (deseurile menajere și asimilabile din comerț, industrie și instituții), la care se adaugă alte fluxuri speciale de deșuri: deseurile de ambalaje, deseurile din construcții și demolări, nămoluri de la epurarea apelor uzate orășenești și deșuri de echipamente electrice și electronice.

În tabelul de mai jos sunt prezentate tipurile de deșuri și codurile aferente acestora, conform Listei europene a deșeurilor și a Hotărârii de Guvern nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând tipuri de deșuri, inclusiv deseuri periculoase.

Tabel 1: Tipurile de deșuri care fac obiectul Strategiei Locale de Gestionare a Deșeurilor

Tipul de deșeu	Cod (Lista europeană a deșeurilor; HG 856/2002)
Deșuri periculoase ¹ și nepericuloase municipale (deșuri menajere și asimilabile din comerț, industrie, instituții) inclusiv fracțiile colectate separat:	20 00
Fracții colectate separat (cu excepția 15 01)	20 01
Deșuri din grădini și parcuri (încluzând deșuri din cimitire)	20 02
Alte deșuri municipale (deșuri municipale amestecate, deșuri din piețe, deșuri stradale, deșuri voluminoase etc.)	20 03
Deșuri de ambalaje (inclusiv deseurile de ambalaje municipale colectate separat)	15 01
Deșuri din construcții și demolări	17 01; 17 02; 17 04
Nămoluri de la epurarea apelor uzate orășenești	19 05
Deșuri de echipamente electrice și electronice	20 01 35* 20 01 36* 20 01 21* 20 01 23*
Baterii și acumulatori	20 01 33*
Deșuri medicale periculoase ² și nepericuloase	18 01; 18 02

1-chimicale (casnice), uleiuri uzate și fluide de motor, îngrășăminte, vopsele, insecticide, produse de curățare, fluide, uleiuri uzate, medicamente expirate, nefolosite - toate provenind din utilizări casnice. 2-periculoase medicamente expirate, nefolosite, deșuri înțepătoare, infectioase, anatomo patologice, deșuri medicale veterinare.

În conformitate cu prevederile Directivei-cadru privind deseurile și ale Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, nu intra în sfera Strategiei Locale de Gestionare a Deșeurilor următoarele categorii de deșuri:

- > deșuri radioactive;
- > explozivi declasați;
- > deșuri rezultate în urma activităților de prospectare, extracție, tratare și stocare a resurselor minerale, precum și a exploatarea carierelor;
- > soluri (în situ), inclusiv soluri contaminate neexcavate și clădiri legate permanent de sol;

- > soluri necontaminate si alte materiale geologice natural excavate in timpul activităților de construcție, in cazul in care este sigur ca respectivul material va fi utilizat pentru construcții in starea sa naturala si pe locul de unde a fost excavat;
- > carcasele de la animalele care au decedat in orice alt mod decât prin sacrificare, inclusiv animale care au fost sacrificate pentru eradicarea unei epizootii si care sunt eliminate conform Regulamentului (CE) nr. 1.774/2002 al Parlamentului European si al Consiliului din 3 octombrie 2002 de stabilire a normelor sanitare privind subprodusele de origine animala care nu sunt destinate consumului uman;
- > materii fecale, in cazul in care acestea nu intra sub incidența alin. (2) lit. (b) din Legea nr. 211/2011, paie si alte materii naturale nepericuloase provenite din agricultura sau silvicultura si care sunt folosite in agricultura ori silvicultura sau pentru producerea de energie din biomasa prin procese ori metode care nu dăunează mediului si nu pun in pericol sănătatea populației;
- > subproduse de origine animala, inclusiv produse transformate care intra sub incidența Regulamentului (CE) nr. 1.774/2002, cu excepția produselor care urmează sa fie incinerate, depozitate sau utilizate intr-o instalație de producere a biogazului sau a compostului;
- > ape uzate, cu excepția deșeurilor lichide;
- > fluenți gazoși emisi in atmosfera si dioxidul de carbon captat si transportat în scopul stocării geologice si stocat geologic potrivit prevederilor Directivei 2010/31/CE a Parlamentului European si a Consiliului din 23 aprilie 2010 privind stocarea geologica a dioxidului de carbon si de modificare a Directivei 85/337/CEE a Consiliului, precum si a directivelor 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE, 2008/1/CE Directiva Cadru 2008/98/CE si a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 ale Parlamentului European si ale Consiliului sau excluși din domeniul de aplicare a respectivei directive potrivit prevederilor art. 2 alin. (2) din aceasta.

STRUCTURA STRATEGIEI LOCALE A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

Strategia Locala a Serviciului de Salubritate din municipiul Medgidia este structurata în mai multe secțiuni care cuprind:

- > situația actuala privind gestiunea deșeurilor.
- > obiective si ținte în concordanta cu obiectivele județene privind managementul integrat al deșeurilor.
- > prognoza cantităților generate si colectate si cuantificarea țintelor.
- > evaluarea alternativelor tehnice posibile.
- > masurile de implementare ale SLSS care includ acțiuni si planificarea acestora privind:
 - reducerea cantității de deșeuri incredintate spre depozitare,
 - investiții (echipamente, utilități);
 - masuri de instruire si pregătire;
 - masuri pentru informarea, sensibilizarea, conștientizarea si continua participare a publicului;
 - masuri financiare, stimulente si instrumente, masuri legale.

Planuri pentru alte fluxuri de deșeuri:

- > deșeuri menajere periculoase;
- > deșeuri de echipamente electrice si electronice;
- > nămoluri din stația municipala de epurare;
- > deșeuri rezultate din construcții si demolări.

Monitorizarea sistemului care include:

- > evaluarea îndeplinirii țintelor;
- > informarea publicului cu privire la stadiul indicatorilor monitorizați.

ORIZONTUL DE TIMP PENTRU STRATEGIA LOCALA A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

Strategia Locala a Serviciului de Salubritate (SLSS) include perioada 2010 - 2020. Orizontul de timp pentru planificare a fost stabilit având ca an de referința 2013.

Strategia va fi revizuita conform cerințelor legale în vigoare, periodic, la intervale de maxim 5 ani, pentru a permite coordonarea cu modificările din legislația naționala si contextul economic.

Revizuirea va avea în vedere:

- > verificarea informațiilor privind situația existentă;
- > actualizarea bazelor de date, măsuri de perfecționare a metodelor de colectare, înmagazinare și validare a datelor;
- > actualizarea situației cantitative, pe fluxuri și categorii, a cantităților de deșeurile periculoase din deșeurile menajere;
- > actualizarea structurii pe categorii a deșeurilor colectate;
- > includerea rezultatelor proiectelor pilot și ale celor la scară reală în măsurile și acțiunile propuse în continuarea orizontului de planificare;
- > includerea concluziilor și recomandărilor studiilor, a planurilor de investiție și a altor studii și cercetări finalizate până în momentul revizuirii.

IMPACTUL ASUPRA COMUNITĂȚII

Implementarea Strategiei Locale a Serviciului de Salubritate va genera schimbări ale practicilor curente de gestionare a deșeurilor.

În cele ce urmează se prezintă câteva exemple referitoare la impactul implementării acesteia asupra comunității.

Referitor la deșeurile menajere și cele asimilate cu acestea din comerț, industrie și instituții, vor fi întâlnite următoarele aspecte:

- > Construirea unui depozit de deșuri ecologice în localitatea Tortoman, județul Constanța.
- Asociația de dezvoltare intercomunitară DOBROGEA (din care face parte și municipiul Medgidia) a demarat împreună cu Consiliul Județean un proiect de construire a unui depozit ecologic în cadrul proiectului «Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Constanța.
- Deșeurile menajere și asimilabile sunt în prezent depozitate la depozitul din Costinești.
- > Schimbarea obiceiurilor privind colectarea deșeurilor în fiecare gospodărie, prin implicarea populației în respectarea reglementărilor și cerințelor legale privind colectarea, sortarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor;
- > reducerea potențialului de emisii cauzate de deșeurile biodegradabile;
- > îmbunătățirea infrastructurii în vederea gestionării integrate a deșeurilor, care va asigura un nivel corespunzător de protecție a mediului și a sănătății populației.

Pre-colectarea diferențiată la punctele de colectare și activitățile de reciclare a deșeurilor de ambalaje, vizează următoarele aspecte:

- > Eliminarea deșeurilor de către generatori pe fracții reciclabile (hartie/sticlă/metale/plastic) în containere speciale, preluarea și transportul acestora selectiv care va schimba nu doar practica populației privind deșeurile ci și adoptarea unui comportament ecocivic conștient,
- > Adoptarea compostării deșeurilor vegetale pre colectate din parcuri, curți și grădini în stație de compostare. În vederea compostării se va face colectarea diferențiată a deșeurilor verzi (din parcuri și grădini) și a deșeurilor din piețe de către societățile care administrează domeniul public și respectiv piețele existente în municipiu;
- > Compostarea în mod individual, în gospodării, prin unități de compostare individuale,
- > Utilizarea unor instrumente economice pentru încurajarea reutilizării/reciclării materialelor provenite din deșuri poate determina creșterea cantităților colectate.
- > Îmbunătățirea metodelor eficiente de tratare a deșeurilor în sensul asigurării unui raport cost-beneficiu satisfăcător privind valorificarea deșeurilor reciclabile

Fluxurile speciale de deșuri

- deșeurile din construcții și demolări (cărămizi, beton, tencuieli, țigle, lemn s.a.m.d.) vor fi sortate și prelucrate în vederea valorificării, rămânând ca fracțiile nevalorificabile să fie eliminate controlat;
- societățile de construcții vor fi controlate din punct de vedere legal în ceea ce privește autorizarea și modul de eliminare și depozitare a deșeurilor provenite din construcții și demolări;
- se vor aplica tarife speciale la eliminarea deșeurilor din construcții și demolări;
- populația va trebui să fie informată și să se conformeze noilor practici, chiar dacă acestea vor presupune cheltuieli suplimentare;

- deseurile din echipamente electrice si electronice (DEEE) se colectează în centrul municipal de colectare DEEE

Informarea/consultarea publicului

Printr-un program de educare cetățenii municipiului vor fi informați asupra practicilor legate de colectarea, tratarea si eliminarea deșeurilor punandu-se accent pe implicare tot mai activa a acestora. In acest sens se vor continua si intensifica:

- > campaniile sistematice de informare privind cantitățile, investițiile, costurile de colectare, tratare sau depozitare;
- > consultările publice;
- > se va colabora cu instituții publice de educație;

CAPITOLUL 2. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR

2.1 Generarea deșeurilor

Strategia Locala a Serviciului de Salubritate cuprinde la acest capitol informații privind cantitatea si calitatea, precum si caracterizarea deșeurilor municipale si similare acestora:

- > cantități de deșeuri municipale generate,
- > indicatorii de generare a deșeurilor municipale,
- > compoziția deșeurilor menajere,
- > ponderea deșeurilor biodegradabile în deseurile municipale

Cantități de deșeuri municipale generate

Datele de baza privind generarea deșeurilor municipale au fost furnizate de operatorul de salubritate. Cantitățile de deșeuri municipale includ:

- > Deseurile menajere colectate in amestec de la populație;
- > Deseurile din comerț, industrie, instituții, colectate in amestec si care sunt asimilabile cu cele menajere;
- > Deseurile de ambalaje rezultate de la populație, comerț si instituții;
- > Deseurile municipale colectate selectiv, de la populație, comerț, instituții, pe sortimente (hârtie, carton, plastic, metale, etc.);
- > Deșeuri din construcții si demolări;
- > Deșeuri din grădini si parcuri, piețe si stradale.

Date privind cantitatea de deșeuri generate si colectate (evaluarea datelor existente)

Cantitățile de deșeuri generate anual, raportate de operatorul de salubritate se refera la deseurile municipale si asimilabile din comerț, industrie, instituții, deseurile provenite de la stația de epurare a apelor uzate municipala si deseurile din construcții si demolări, fiind sintetizate în următorul tabel:

Tabel 2: Evoluția pe tipuri de deșeuri a cantităților generate menajere si asimilabile din comerț, industrie, instituții în municipiul Medgida în perioada 2010-2014

Nr. crt.	Tipuri de deșeuri	Cod deseul ¹	2010 tone/an	2011 tone/an	2012 tone/an	2013 tone/an	2014 tone/an
1.	Deșeuri menajere si asimilabile colectate de la populație in amestec	20 03 01	1165,37	1053,10	1066,40 7	1221,31 4	1000.60 9
2.	Deșeuri asimilabile menajer colectate de la agenti economici in amestec	20 01 15 01	578,91	523,320	513,198	565,727	468,605
3.	Deșeuri din maturat stradal	20 03 03	529,17	498,95	328,996	385,127	318,997
4.	Deșeuri colectate din piețe	20 03 02	111,50	147,43	86,981	92,421	76,555

5.	Deșeuri din grădini si parcuri	20 02 01	197,75	208,11	243,018	292,683	242,440
6.	Cantități de deșeuri colectate selectiv de la populație si institutii/agenti ec.		39,560	39,960	57,24	65,813	62,063
6.1	carton	1501 01	21,850	18,130	23,280	27,068	27,534
6.2	PET alb	15 01 02	7,860	7,510	12,320	16,637	14,640
6.3	PET mixt	15 01 02	9,270	9,260	14,420	20,444	17,734
6.4	Folie PE	15 01 02	-	4,560	6,110	0,044	-
6.5	Aluminiu doze	15 01 04	0,580	0,500	1,150	1,620	2,155
	Total parțial		2664,08	2471,33	2295,89 6	2623,08 5	2169,26 9
7	Deșeuri din demolări	20 03 07 17 01 07 17 05 04	17773	10560,5 2			
	TOTAL deșeuri municipale colectate	-	20437,0 8	13031,8 5	2295,89	2623,08 5	2169,26 9

Cod deșeu¹ - conform H.G. 856/2002

Indicatori privind cantitatea de deșeuri generate

Indicatorii privind cantitatea de deșeuri generate reprezintă raportul dintre cantitatea de deșeuri generată, și numărul total de locuitori din municipiu.

Conform Studiului de fezabilitate proiect județean "Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Constanța", indicele mediu de generare deșeuri municipale este de 1,1 kg/mc/zi, în mediul urban.

Tabel 3: Cantitatea de deșeuri menajere si asimilabile colectata efectiv

An	Nr. locuitori (N)	Cantitatea de deșeuri menajere si asimilabile colectata, în tone Qd.an (tone)	Indice de generare a deșeurilor menajere IGd(N) (kg, loc/zi)
2010	31130	1744.28	0.154
2011	24309	1576.42	0.178
2012	24309	1338.24	0.151
2013	24309	1787.04	0.201
2014	24309	1469.21	0.166

Nota*

Proгноza pe anul 2011 este conform bazei datelor reale statistice deținute de Direcția de evidența persoanelor conform ultimului recensământ iar cantitățile sunt preluate de la operatorul de salubritate din Municipiul Medgidia

$IGd = Qd.an / (N \times 0,001 \times 365)$, în care:

Qd.an - cantitatea anuală de deșeuri municipale generate;

N - numărul de locuitori ai localității;

IGd - indicele mediu de producere a deșeurilor menajere;

Media indicelui de generare efectiv realizat în perioada 2010-2014 este 0,17 kg/loc.an

Ambalaje și deșuri de ambalaje

Deșeurile de ambalaje pot fi clasificate după cum urmează:

- Hârtie + carton;
- Plastic;
- Sticlă;
- Metal;
- Lemn.

Conform art.16 alin 11 din HG nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, completată și modificată "autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale au obligația să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare selectivă a deșeurilor de ambalaje de la populație, inclusiv a deșeurilor periculoase de ambalaje, potrivit dispozițiilor Legii 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se obțină cel puțin 4 fracții, respectiv: *hârtie/carton, plastic și metal, sticlă*, în vederea îndeplinirii prevederilor din planul județean de gestionare a deșeurilor, prin:

a) serviciul public de salubritate;

b) colectarea în vederea valorificării a deșeurilor de ambalaje municipale, care nu fac obiectul colectării prin serviciul de salubritate, de către un operator economic colector autorizat, în condițiile legii."

Tabel 4. Evoluția cantităților de deșuri de ambalaje valorificate din stația de sortare a municipiului Medgidia (tone):

Nr. crt.	Deșuri de ambalaje valorificate	Cod dese	2010	2011	2012	2013	2014
1	Carton	1501 01	21,850	18,130	23,280	27,068	27,534
2	PET alb	15 01 02	7,860	7,510	12,320	16,637	14,640
3	PETmixt	15 01 02	9,270	9,260	14,420	20,444	17,734
4	Folie PE	15 01 02	-	4,560	6,110	0,044	-
5	Aluminiu doze	15 01 04	0,580	0,500	1,150	1,620	2,155
	Total	-	39,560	39,960	57,24	65,813	62,063

Compoziția deșeurilor municipale generate și preconizat a fi generate în Municipiul Medgidia

Tabel 5: Compoziția procentuală a deșeurilor municipale generate în Municipiul Medgidia

An	Lemn	Metal	Sticlă	Plastic și PET	Hârtie și carton	Alte tipuri	Biodegradabile
2010	2,16	2,46	6,21	12,10	13,63	5,20	58,24
2011	1,90	2,79	5,76	13,04	11,88	8,72	55,91
2012	1,87	2,97	5,45	12,45	11,34	8,14	56,23
2013	132		6,68	12,68	11,63	437	60,00

Tabel 6: Cantități de DEEE colectate în municipiul Medgidia

An	Cantitate DEEE (tone/an)
2010	9,468
2011	4,407
2012	1,367
2013	1,3669
2014	2,9599

2.2 Colectarea si transportul deșeurilor

Serviciul public de salubritate, parte componentă a serviciilor de gospodărie comună, este organizat și funcționează pe baza următoarelor principii:

- > protecția sănătății publice;
- > autonomia locală și descentralizarea;
- > responsabilitatea față de cetățeni;
- > conservarea și protecția mediului înconjurător;
- > calitatea și continuitatea serviciului;
- > tarife echitabile și accesibile tuturor consumatorilor;
- > nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- > transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- > administrarea corectă și eficientă a bunurilor proprietate publică și a banilor publici;
- > securitatea serviciului;
- > dezvoltare durabilă;

Operatorul de salubritate prestează pe raza municipiului Medgidia următoarele activități:

- > colectarea, transportul la depozitarea deșeurilor menajere de la populație, agenți economici și instituții publice;
- > salubritatea strădala, maturatul, spălatul și stropitul carosabilului;
- > curățarea și transportul zăpezii, dezapezirea și menținerea în funcțiune a cailor publice pe timp de polei și îngheț;
- > colectarea și transportul deșeurilor vegetale de pe raza municipiului Medgidia;
- > colectarea și transportul deșeurilor solide depozitate pe domeniul public;
- > salubritatea și igienizarea spațiilor și terenurilor aparținând domeniului public și privat al municipiului Medgidia, cu excepția spațiilor verzi;
- > colectarea și transportul deșeurilor și materialelor reciclabile colectate selectiv precum și valorificarea acestora;

Transportul deșeurilor - conform prevederilor din Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate al municipiului Medgidia.

2.3 Gradul de acoperire cu servicii de salubritate

În prezent gradul de acoperire privind serviciul de salubritate în municipiul Medgidia este de 99%. Serviciul de salubritate se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor, formează sistemul public de salubritate al unei localități.

Sistemul de salubritate este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional, care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate.

În municipiul Medgidia sistemul de salubritate este compus din:

- a) puncte teritoriale de colectare și preselecție a deșeurilor,
- b) stație de transfer,
- c) baze de garare și întreținere a autovehiculelor specifice serviciului de salubritate.

Operatorul, împreună cu autoritatea administrației publice locale, are obligația să identifice toți producătorii de deșeurii, indiferent de natura acestor deșeurii, și să acționeze în vederea creării facilităților necesare prestării activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și deșeurilor similare.

Colectarea se va realiza separat, pe tipuri de deșeurii municipale, în containere sau recipiente special destinate acestui scop, de culori diferite, aferente fiecărui tip de deșeu sau de amestec de deșeurii, puse la dispoziție de operatorul de salubritate.

În funcție de sistemul de colectare separată adoptat conform cerințelor și specificului UAT Medgidia, colectarea în containere și recipiente a deșeurilor menajere și similare se realizează astfel:

- a) în recipiente de culoare gri/negru se colectează deșeurii reziduale (resturi de carne, peste, produse lactate, ouă, grăsimi animale și uleiuri vegetale, excremente ale animalelor de companie, cenușă de la sobe, resturi vegetale tratate cu pesticide, lemn tratat/ vopsit, vesela din porțelan/sticlă spartă, geamuri sparte;

b) în recipiente de culoare maro, se colectează deseuri biodegradabile (resturi de fructe, legume, pâine, cereale, zaț de cafea/ resturi de ceai, păr, blană, haine vechi din fibre naturale de lână, bumbac, mătase, coji de nucă, rumeguș, fân și paie, frunze, crengi, lemn, nuiele mărunțite, flori și plante de casă);

c) în recipiente de culoare albastră se colectează deseuri reciclabile de tip hârtie și carton, curate și maruntite;

d) în recipiente de culoare galbenă se colectează deșeurile reciclabile din material de tip plastic și metal;

e) în recipiente de culoare alb/verde se colectează deșeurile reciclabile din material de tip sticlă albă/ colorată, pe culori diferite, nefiind permis amestecul sticlei cu deseuri din materiale de tip portelan/ ceramică.

2.4 Sortarea deșeurilor

După colectare, deșeurile menajere și deșeurile similare vor fi supuse procesului de sortare/ tratare. Sortarea se face pentru hârtie/carton, plastic și metal.

2.5 Valorificarea deșeurilor municipale rezultate din colectarea selectivă

Operațiile de tratare a deșeurilor rezultate din colectarea selectivă, care se efectuează sunt:

- > Preluarea deșeurilor de hârtie și carton în vederea reciclării specializate (sortare, balotare)
- > Preluarea deșeurilor metalice în vederea reciclării prin unități specializate (sortare, presare, balotare)
- > Preluarea în vederea reciclării a deșeurilor de mase plastice prin unități de reciclare specializate autorizate pentru această activitate.

Toate aceste activități sunt efectuate de către operatorul de salubritate delegat.

Pentru anul 2013 a fost colectată selectiv o cantitate de 27.068 tone hârtie și carton, 37,125 tone deseuri de mase plastice, precum și 1,3669 tone aluminiu doze, cantități colectate prin operatorul de salubritate.

2.6 Deșeuri provenite din activitățile de construcții și demolări

În ultimii ani, municipiul Medgidia se confruntă cu problema gestionării deșeurilor din construcții și demolări.

Conform H.G nr.856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, deșeurile din construcții și demolări sunt cuprinse în categoria „deșeuri din construcții și demolări, inclusiv pământ excavat din amplasamente contaminate”.

Deșeurile de materiale de construcții pot fi clasificate după cum urmează:

- deșeuri generate de demolări;
- deșeuri generate de realizarea unor noi construcții;
- deșeuri generate de renovarea unor construcții;
- deșeuri generate din activitățile de reparare a drumurilor;
- deșeuri generate din activitățile de reparare a podurilor;
- deșeuri generate de dezastre naturale.

2.7 Eliminarea deșeurilor

Deșeurile ce nu fac obiectul unor proceduri de reciclare/valorificare de pe raza municipiului Medgidia sunt eliminate prin depozitare la depozitul autorizat de pe raza județului Constanța.

2.8 Închiderea depozitului neconform

Depozitul de deșeuri neconform situat pe raza administrativ teritorială a municipiului Medgidia a fost în procedura de închidere, finalizată în prezent, conform HG nr.349/2005 privind depozitarea deșeurilor, prin Masterplanul de mediu realizat de ADI Dobrogea, respectiv proiectul județean „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Constanța”.

2.9 Alte precizări privind colectarea deșeurilor municipale generate în Municipiul Medgidia

În situația în care nu este posibil, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, precum și implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, atunci se va implementa un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de sortare prin care se obține cel puțin cele 4 fracții prevăzute de legislația în domeniu.

Deșeurile colectate separat din deșeurile municipale și deșeurile similare, de la deținătorii de deșeurii și/sau de la stațiile de transfer și de sortare, se vor transporta către stațiile de producere a compostului ori către alte instalații de procesare și tratare adecvată, în vederea eliminării depozitelor de deșeurii.

Transportul deșeurilor municipale și al deșeurilor similare colectate separat, de la deținătorii de deșeurii, se efectuează numai de către operatorii licențiați care au contracte de delegare a gestiunii încheiate cu autoritățile administrației publice locale.

Unitatea administrativ-teritorială are calitatea de deținător legal al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate în aria administrativ teritorială pe care o deține.

Operatorii au obligația să presteze serviciul de salubritate cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității, adaptabilității și egalității de tratament între utilizatori. Ei au obligația de a pune la dispoziția deținătorilor de deșeurii containerele/recipientele, precum și, după caz, sacii necesari realizării activității de precollectare separată a deșeurilor. Costurile de achiziționare a acestora se includ în tariful oferit pentru prestarea activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor, dacă nu sunt puse la dispoziție de delegatar, așa cum este prevăzut în lege.

Colectarea deșeurilor stradale se face prin intermediul coșurilor de deșeurii stradale și prin mijloacele manuale sau mecanizate de colectare ca urmare a activităților de curățare/maturare/răzuire a drumurilor publice.

Deșeurile colectate din grădini și parcuri se depozitează în depozite autorizate, în vederea realizării de compost.

Deșeurile voluminoase - nu se colectează

Deșeurile periculoase provenite de la unitățile sanitare aflate pe teritoriul municipiului Medgidia se colectează selectiv de către firme autorizate în acest domeniu.

2.10 Componenta serviciului public de salubritate

Serviciul public de salubritate cuprinde activitățile:

- precollectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenite din activitățile comerciale, din industrie și instituții, inclusiv a deșeurilor toxice, periculoase din deșeurii menajere cu excepția celor cu regim special;
- maturatul, spălatul, stropirea și întreținerea cailor publice;
- curățarea și transportul zăpezii de pe caile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei și îngheț;
- colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor rezultate din demolări și activități de construcție,
- colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalații de neutralizare
- dezinsecția, dezinsecția și deratizarea

2.11.1 Sistemul de colectare a deșeurilor

Deșeurile municipale se colectează în recipienti așezați pe platformele betonate, la nivelul solului:

a) sub aspectul colectării și transportul deșeurilor situația se prezintă astfel:

- > platformele de colectare deșeurii care deservesc doar persoanele fizice și juridice care locuiesc/functionează la blocuri,
- > puncte de colectare individuale la persoanele care locuiesc în case,
- > puncte de colectare pentru agenți economici cu activități desfășurate în incinte proprii;
- > punctele de colectare sunt dotate cu recipienti standardizați de 1,1 mc, mai puțin cele de la persoanele fizice unde se folosesc și multe improvizații

- > deseurile pre colectate sunt ridicate si transportate de către operatorul de salubritate delegat,
- > platformele de colectare, 42 bucati, realizate prin Programul Phare CES 2004 sunt împrejmuite cu plasa bordurată sau cu tablă ondulată, platforma este betonată si sunt racordate la canalizare pentru realizarea igienizării,
- > în cartierele de case colectarea se face după sistemul din poarta în poarta, neselectiv.

b) colectarea selectiva:

> Prin Programul Phare CES 2004 s-a implementat un sistem de colectare selectivă pentru grupurile de blocuri arondate platformelor de deseuri, prin dotarea fiecărei platforme de deseuri cu cate doua sau trei eurocontainere de culori diferite, cu V=1,1 mc fiecare, inscripționate pentru fiecare tip de deșeu colectat (deșeuri menajere, hârtie si carton, mase plastice), dar colectarea separată a fost deficitară, neputându-se atinge scopul propus.

2.11.2. Dotarea cu recipienti a populației si agenților economici care beneficiază de servicii de salubritate

Recipienti si vehicule de colectare a deșeurilor

Agenții economici de pe raza administrativ-teritoriala a municipiului Medgidia sunt dotați cu recipienti de pre colectare proprii , colectarea deșeurilor realizandu-se la adresa acestora.

Deseurile sunt colectate în europubele și/sau în eurocontainere

Dotarea persoanelor fizice, asociații de proprietari de către operatorul de salubritate

Situația dotărilor operatorului de salubritate pentru realizarea colectării deșeurilor municipal/menajere si reciclabile (dispozitive de colectare puse la dispoziția populației pentru colectarea selectiva) a deșeurilor în 2015 în municipiul Medgidia fost următoarea.

Tabel 7:Dotarea persoanelor fizice, asociații de proprietari de către operatorul de salubritate

An/Tip de recipienti de colectare deșeuri menajere (bucati)	Containere destinate colectării deșeurilor municipal/menajere si selective la platforme gospodărești (1,1mc)	Europubele destinate colectării deșeurilor municipale/menajere la persoane fizice	Containere destinate colectării selective (4 mc)	Total recipienti
2013	146	1300	35	1418

Nota*

Dotarea cu containere si saci s-a făcut gratuit la persoanelor fizice, asociații de proprietari. Din total containere amplasate la platformele de colectare 39 buc. De 1,1 mc si 7 buc. de 4 mc sunt destinate colectării selective.

2.11.3 Vehicule de colectare

Colectarea deșeurilor municipale și similare se poate face în următoarele moduri:

- a) colectarea ermetică în autovehicule compactoare;
- b) colectarea în containere/ recipiente închise;
- c) colectarea prin schimb de recipiente;
- d) colectarea realizată prin selectare în saci/ pungi de plastic asigurați de operator;
- e) alte sisteme care îndeplinesc condițiile impuse prin normele igienico-sanitare și de protecție a mediului.

Colectarea deșeurilor municipale se efectuează folosindu-se doar autovehicule special echipate pentru transportul acestora.

În UAT a municipiului Medgidia pentru asigurarea activității de colectare si transport a deseurilor municipale, pentru colectarea deșeurilor generate de populație (case și blocuri), precum și pentru colectarea deșeurilor de la instituții și agenți economici, operatorul serviciului de salubritate trebuie să dețină cel puțin un număr de **3 autocompactoare** care să aibă capacitatea de cel mult 18 mc/ fiecare, pentru a permite accesul pe căile de circulație din municipiu.

Alte dotări necesare desfășurării în condiții optime a activității de colectare și transport a deșeurilor municipale, sunt :

- cel puțin 2 *autobasculante* ușoare cu capacitate maximă de 4 to/fiecare, pentru asigurarea colectării și transportării deșeurilor stradale, rezultate în urma activităților de curățare/ măturare/ răzuire și întreținere căi publice, colire coșuri de gunoi stradale, etc
- cel puțin 1 *utilaj de tip încărcător frontal*, pentru încărcarea deșeurilor neconforme de pe domeniul public (deșeuri rezultate din demolări, resturi de materiale de construcții, etc) și pentru încărcarea zăpezii excesive de pe domeniul public.

Toate autospecialele destinate activităților de colectare și transport al deșeurilor municipale vor îndeplini cel puțin norma de poluare EURO 4 și fiecare autocompactoare va deține licență emisă de Autoritatea Rutieră Română.

Ritmicitatea de colectare a deșeurilor municipale pe care operatorul de salubritate o asigură în prezent este:

- pentru populație :
 - zilnic de la platformele de colectare arondate blocurilor de locuințe;
 - 1 dată/ săptămână de la unitățile locative individuale;
- pentru instituțiile publice și agenți economici :
 - conform contractului de prestări servicii încheiat cu fiecare beneficiar.

Programul de colectare a deșeurilor se va încadra între orele 07:00 – 16:00. Programul se poate modifica la solicitarea beneficiarului, în scopul ridicării gradului de confort al locuitorilor.

La solicitarea beneficiarului se poate modifica graficul de colectare și stabili un ritm de colectare la alte intervale de timp, pe baza unor studii sau situații concrete din teren în funcție de nevoile urbane.

Cursele de colectare a deșeurilor vor fi începute de fiecare dată din același punct și vor urma același traseu pentru a evita variația orelor de colectare.

2.11.4 Deficiente ale modului actual de colectare a deșeurilor

Dezavantajele colectării deșeurilor prin sistemul de platforme pentru colectare deșeuri:

- > recipientii și deșeurile poluează vizual, zonele rezidențiale în care se găsesc;
- > platformele pe care sunt amplasați recipientii ocupa un spațiu relativ mare, îngreunând accesul în unele zone în care se afla;
- > în perioada caldă, deșeurile poluează prin mirosul emanat;
- > recipientii pentru colectarea deșeurilor sunt expuși vandalizării și furtului;
- > deșeurile sunt scoase din recipienti de către oameni și/sau animale, poluând mediul înconjurător și constituind o sursă de infecție și de proliferare a rozătoarelor, fapt ce conduce, pe lângă pericolul de îmbolnavire pentru populație și la cheltuieli suplimentare pentru eliminarea lor;
- > deșeurile din containere constituie sursa de hrană pentru câinii fără stăpan, participând în acest mod la proliferarea acestora.

2.11.5 Serviciul de salubritate stradală și deszăpezire

Serviciul de salubritate stradală se asigură prin următoarele activități:

- > măturat manual și mecanizat;
- > răzuire rigole;
- > spălat, stropit;
- > întreținere străzi;
- > combatere polei;
- > pluguit zapada;
- > curățat încărcat și transportat zapada.

Pentru măturatul manual, personalul care efectuează activitatea trebuie în mod obligatoriu să fie dotat cu echipament complet de lucru (cărucior specializat care cuprinde: mătură, lopată, raz, cutie pentru accesorii).

Pentru măturat mecanizat, se vor folosi cel puțin 2 *utilaje specializate distincte (automăturătoare)* de capacități și gabarit diferite echipate cu perii cilindrice și/sau circulare și cu sistem de aspirare, care acționează pe suprafața străzilor și pe suprafața unor spații înguste, alei, incinte, etc. de pe domeniul public.

Pentru activitatea de stropit/ spălat căi publice, se va folosi *cel puțin 1 utilaj specializat (autocisternă)*, care va dispersa apa pe suprafața carosabilului cu ajutorul unor instalații de stropit/ spalat specializate, în scopul evitării formării prafului și creării unui microclimat favorabil îmbunătățirii stării igienice a orașului.

Pentru activitatea de dezapezire a căilor publice de pe raza UAT a municipiului Medgidia, se vor folosi autospeciale/ utilaje/ dispozitive care vor fi în număr de cel puțin:

- *3 lame de 3 m lungime*, pentru îndepărtarea zăpezii de pe căile publice cu lățimi mai mari de 5m.
- *3 lame de 2 m lungime*, pentru îndepărtarea zăpezii de pe căile publice cu lățimi mai mici de 5m.
- *1 lamă de 1 m lungime*, pentru îndepărtarea zăpezii din spații înguste și închise (incinte instituții, parcuri, alei, etc);
- *1 autogreder* pentru înlăturarea zăpezii de pe căile rutiere;
- *3 dispozitive (sărărițe)* pentru împrăștierea materialului antiderapant;
- *3 multifuncționale* pentru dezapezire trotuare și spații înguste.

CAPITOLUL 3 BAZELE STRATEGIEI SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE ÎN MUNICIPIUL MEDGIDIA

Principii care stau la baza organizării și funcționării serviciului public de salubritate

Serviciul public va funcționa și va fi organizat pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății publice;
- b) autonomia locală și descentralizarea;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) calitatea și continuitatea serviciului;
- f) tarife echitabile și accesibile tuturor consumatorilor;
- g) nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- j) securizarea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.

Obiective care stau la baza organizării și funcționării serviciului public de salubritate

3.1.1 Obiective generale

Obiective generale urmărite de Strategia de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate și gestionare a deșeurilor în municipiul Medgidia:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață a populației;
- b) susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- c) promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- d) stimularea mecanismelor economiei de piață;
- e) dezvoltarea durabilă a serviciului;
- f) gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- g) promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- h) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- i) consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritate, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- j) adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;
- k) informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- l) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritatea localităților.

3.1.2 Obiective specifice

Obiectivele specifice urmăresc realizarea activităților serviciului public de salubritate:

- > Prevenirea și valorificarea deșeurilor (refolosire, reciclare, recuperare energetică), în conformitate cu ierarhia gestionării deșeurilor și cerințelor Strategiei Europene a Deșeurilor; acest lucru va conduce la decuplarea creșterii cantităților de deșeuri de creșterea economică.
- > Îndeplinirea Țintelor propuse, cu accent pe Țintele referitoare la depozitarea deșeurilor biodegradabile; o atenție deosebită trebuie să se acorde în continuare Țintelor referitoare la deșeurile de ambalaje și la deșeurile electrice și electronice; asigurarea de investiții pentru infrastructura necesară redirectionării deșeurilor biodegradabile de la depozitare.
- > Stabilirea investițiilor necesare gestionării deșeurilor în Municipiul Medgidia.
- > Stabilirea obligațiilor și drepturilor persoanelor fizice și juridice privind serviciul public de salubritate.
- > Stabilirea condițiilor de desfășurare a serviciului public de salubritate în municipiul Medgidia.
- > Îmbunătățirea colaborării la nivel local pentru a se obține performanțe mai bune în domeniu, o mai bună coordonare și servicii mai bune.
- > Conștientizarea și stimularea populației pentru colectarea selectivă a deșeurilor și reducere

3.2 ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRITATE

3.2.1 Cadrul legislativ național privind serviciul public de salubritate

Cadrul legislativ național privind serviciul public de salubritate este asigurat prin:

- > Legea 101/2006 republicată - privind salubritatea localităților
- > Legea 51/2006 - a serviciilor comunitare de utilități publice;
- > Legea 211/2011 - privind gestionarea deșeurilor;
- > Ordinul A.N.R.S.C nr. 111/2007 - privind aprobarea Caietului de sarcini - Cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- > Ordinul A.N.R.S.C. nr. 110/2007 - privind aprobarea Regulamentului - Cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- > Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 - privind protecția mediului, aprobată prin Legea nr. 265/2005 cu modificările și completările ulterioare;
- > Hotărârea de Guvern nr. 1037/2010 - privind deșeurile de echipamente electrice și electronice.
- > Hotărârea de Guvern nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje;
- > Ordinul nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.
- > OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

3.2.2 Cadrul legislativ local privind serviciul public de salubritate

Cadrul legislativ local privind serviciul public de salubritate este asigurat prin:

- > Hotărârea Consiliului Local nr. 237/2010 pentru aprobarea contractului de delegare a anumitor activități din cadrul serviciului de salubritate,
- > HCL nr. 16/2014 privind aprobarea contractului de prestare a activității de colectare a deșeurilor municipale de pe raza administrativ-teritorială a municipiului Medgidia,
- > HCL nr. 52/28.02.2013 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al municipiului Medgidia.

3.2.3 Regulamentul serviciului public de salubritate în municipiul Medgidia

Regulamentul serviciului public de salubritate în municipiul Medgidia conține prevederi referitoare la:

- > colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- > sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- > organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- > depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- > înființarea depozitelor de deșeuri și administrarea acestora;

- > operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deseurile municipale și deseurile similare;
- > maturatul, spălatul, stropirea și întreținerea cailor publice;
- > curățarea și transportul zăpezii de pe caile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- > colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- > colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și operatori economici neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electronice, etc);
- > colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- > colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări;
- > dezinsectia, dezinfectia și deratizarea.

CAPITOLUL 4 - TINTE LEGISLATIVE, PRINCIPII STRATEGICE SI OBIECTIVE PRIVIND MANAGEMENTUL DEȘEURILOR

4.1.1 Tinte legislative

Pentru a asigura realizarea unui progres real, sistemul de gestionare a deșeurilor trebuie să îndeplinească o serie de obiective strategice corelate cu cerințele europene.

La nivelul municipiului ne propunem să îndeplinim cel puțin țintele județene, care sunt în concordanță cu cele regionale și naționale, după cum urmează :

- a). Stabilirea obiectivelor pentru 2020 în materie de prevenire a generării de deșeuri și de decuplare a creșterii economice de degradarea mediului prin inversarea raportului dintre consumul de resurse și creșterea de valoare adăugată care să se bazeze pe cele mai bune practici în vigoare (*Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deseurile și de abrogare a anumitor directive*);
- b). Până la sfârșitul anului 2015, pentru facilitarea și îmbunătățirea valorificării deșeurilor, se vor introduce sisteme de colectare separată cel puțin pentru următoarele tipuri: hârtie, metal, plastic și sticlă, ca urmare a implementării proiectului județean "Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Constanța" în cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic și economic (*Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deseurile și de abrogare a anumitor directive*);
- c). Producătorii de deșeuri și autoritățile administrației publice locale sunt obligați ca, până în anul 2018, să atingă un nivel de pregătire tehnico-materială pentru reutilizarea și reciclarea unui minim de 50% din masa totală a cantităților de deșeuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă, provenind din deseurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din deseurile menajere (*conform Legii nr. 211/2011*);
- d). Producătorii de deșeuri și autoritățile administrației publice locale sunt obligați ca, până în anul 2018, să atingă un nivel de pregătire tehnico-materială, în vederea reutilizării și reciclării, precum și pentru alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere rambleiere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, de minimum 70% din masa cantităților de deșeuri nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări, cu excepția materialelor geologice naturale (*conform Legii nr. 211/2011*);
- e). Reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate, la 35% din cantitatea totală generată, exprimată gravimetric, produsă într-un interval de maximum 15 ani de la data de 16 iulie 2001, adică până în anul 2016 (*conform H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor*);

f). Reciclarea a minimum 55% din greutatea totală a materialelor de ambalaj conținute în deseurile de ambalaje, cu minimum 60% pentru sticlă și minimum 22,5% pentru plastic, considerându-se numai materialul reciclat ca material plastic, din greutatea fiecărui tip de material conținut în deseurile de ambalaj, până la data de 31 decembrie 2013 (conform H.G. nr. 247/2011 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje).

Principii care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor:

- Principiul *protecția resurselor primare*, a fost formulat în contextul mai larg al conceptului de dezvoltare durabilă, stabilind necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accentul pe utilizarea deșeurilor ca și materii prime secundare;
- Principiul *poluatorul plătește* corelat cu principiul *responsabilității producătorului* și cu cel al *responsabilității utilizatorului*, stabilește necesitatea creării unui cadru legislativ și economico-răspunzător, astfel încât costurile pentru gestionarea deșeurilor să fie suportate de generatorul acestora;
- Principiul *măsurilor preliminare*, se referă la aplicarea stadiului existent de dezvoltare tehnologică în corelate cu cerințele de protecție a mediului și cu măsuri fezabile din punct de vedere economic;
- Principiul *prevenirii*, stabilește o ierarhie în activitățile de gestionare a deșeurilor, ierarhie care situează pe primul loc evitarea generării deșeurilor, minimizarea cantităților generate, urmată de tratarea în vederea valorificării și în vederea eliminării, în condiții de siguranță pentru mediu și sănătatea populației;
- Principiul *proximității*, corelat cu principiul autonomiei, stabilește faptul că deseurile trebuie tratate și eliminate cât mai aproape posibil de locul unde au fost generate;
- Principiul *subsidiarității*, stabilește că responsabilitățile trebuie să fie transferate către cel mai scăzut nivel administrativ față de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme stabilite la nivel regional și național;
- Principiul *integrării*, stabilește faptul că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.

Ierarhia deșeurilor, așa cum este prezentată în cadrul Directivei 2008/98/CE și în Legea nr. 211/2011, se aplică în calitate de ordine a priorităților, în cadrul legislației și a politicilor în materie de prevenire a gestionării deșeurilor în următoarea ordine descrescătoare a priorităților:

- > Prevenirea - măsuri luate înainte ca o substanță, material sau produs să devină deșeu, prin care se reduc: cantitățile de deșuri (inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora), impactul negativ al deșeurilor generate asupra sănătății populației și asupra mediului, conținutul de substanțe periculoase în materiale și produse;
- > Pregătirea pentru reutilizare - operațiunile de verificare, curățare sau valorificare prin care produselor sau componentele produselor care au devenit deșuri sunt pregătite pentru a fi reutilizate, rară alte operațiuni de pre-tratare;
- > Reciclarea deșeurilor - operațiuni de valorificare prin care materialele sunt transformate în produse, materii prime sau substanțe, fiind folosite în același scop pentru care au fost concepute sau în alt scop. Aceasta include reprocesarea materialelor organice, dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere;
- > Alte operațiuni de valorificare, cum ar fi valorificarea energetică (recuperarea de energie din tratarea termică a deșeurilor) - operațiuni care au drept rezultat principal faptul că deseurile servesc unui scop util prin înlocuirea altor materiale care ar fi fost utilizate într-un anumit scop, sau faptul că deseurile sunt pregătite pentru a putea servi scopului respectiv;
- > Eliminarea deșeurilor (în principal prin depozitare).

4.1.2 Obiectivele strategiei de dezvoltare

Strategia cuprinde un set de obiective strategice ce derivă din scopul general al acesteia, și-anume:

- îmbunătățirea calității serviciului, în condițiile unor tarife sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și aplicării principiului „poluatorul plătește”;
- atingerea și respectarea standardelor europene de mediu;
- îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației;
- reducerea semnificativă a ratei de generare a deșeurilor;
- pentru evidențierea trasabilității deșeurilor se va avea în vedere implementarea unui sistem informatic de monitorizare a sistemului de colectare și transport;
- gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- respectarea cerințelor și obiectivelor prevăzute în planurile de gestionare a deșeurilor la nivel național și județean.

4.1.3 Acțiuni strategice

Acțiuni strategice ale serviciului de salubritate, pe componentele specifice:

4.1.3.1 Salubritate menajeră. Obiective propuse

1. îmbunătățirea sistemului de precollectare;
2. implementarea treptată a colectării selective pe 4 fracții (hârtie , mase plastice , metale și sticlă) și/sau pe două fracții: o fracție uscată și o fracție umedă;
3. implementarea sistemului de colectare a deșeurilor voluminoase;
4. schimbarea sistemului de colectare a deșeurilor vegetale din parcuri, grădini și piețe în vederea valorificării superioare,
5. implementarea sistemului de colectare a deșeurilor periculoase din deșeurile municipale.
6. îmbunătățirea sistemului de colectare a deșeurilor DEEE,
7. îmbunătățirea sistemului de colectare a deșeurilor rezultate din construcții,
8. creșterea gradului de încasare a serviciului de salubritate menajeră prin ^{colectarea} ~~introducerea~~ unei taxe speciale de salubritate

Colectarea selectivă pe 4 fracții

Implementarea treptată a colectării selective pe 4 fracții, având în vedere prevederile legale în vigoare, cu privire la atingerea a 50% colectare selectivă a deșeurilor reciclabile provenite din deșeurile menajere. În acest scop:

- prin proiectul județean "Sistem integrat de management a deșeurilor în județul Constanța" se trece la pregătirea infrastructurii aferente precollectării selective, respectiv pe lângă platformele existente, se vor mai construi 47 platforme de colectare deșeurilor care vor fi dotate cu recipiente pentru colectare selectivă astfel încât să se atingă scopul propus.
- inițierea unor programe de conștientizare și informare a populației cu privire la avantajele de ordin financiar și de mediu ale sistemului de colectare selectivă propus și implementat prin proiect reprezintă o cerință obligatorie, cu rolul de a asigura atingerea obiectivelor stabilite prin legislația în domeniu.

Prin intermediul acestor campanii se vor prezenta detalii cu privire la impactul deșeurilor asupra mediului, etapele gestionării deșeurilor, bune practici în colectarea selectivă a deșeurilor, importanța și avantajele reciclării deșeurilor lor.

Colectarea deșeurilor voluminoase

Având în vedere faptul că gestionarea deșeurilor voluminoase generate de populație, ca parte a deșeurilor municipale, cade în sarcina autorităților publice locale, prin serviciul de salubritate (conform Legii nr. 101/2006 republicată). operatorul de salubritate va asigura și colectarea acestui tip de deșeurile, astfel:

- deșeurile voluminoase vor fi colectate prin campanii regulate „din poartă în poartă” la gospodăriile individuale (case), derulate cu o anumită periodicitate de către autoritățile locale, cu sprijinul operatorilor de salubritate.

- în acest scop vor fi stabilite grafice de activitate de către municipiul Dorohoi. În cartierele de blocuri se vor amenaja spații pentru depozitarea temporară a deșeurilor voluminoase urmând ca acestea să fie colectate și transportate de către operatorul de salubritate în baza unui grafic de activitate.

Colectarea se va realiza selectiv, pe categorii de deșeurii, prin stabilirea zilelor și intervalului orar de așa natură încât deținătorii de deșeurii voluminoase, să poată preda aceste deșeurii, iar operatorul serviciului de salubritate să se poată organiza astfel încât să poată asigura fluxul tehnologic de colectare, transport, sortare, depozitare deșeurii sau materiale refolosibile sau valorificabile.

Deseurile voluminoase de la persoane juridice vor fi colectate și transportate de către operatorul de salubritate la solicitare.

Colectarea deșeurilor biodegradabile

Tinta privind reducerea cantității de deșeurii biodegradabile va fi atinsă prin tratarea mecano-biologică a deșeurilor biodegradabile.

Compostarea la domiciliu - este o măsură importantă având în vedere contribuția la limitarea cantităților de biodeșeurii care ajung în depozit și, deci, facilitarea îndeplinirii Țintelor pentru biodeșeurile stabilite în Directiva privind depozitarea deșeurilor și legislația națională în domeniu. Compostarea la domiciliu este prevăzută pentru 86% din populația rurală și 10% din populația suburbană (procentajul de participare pentru 2016).

Promovarea compostării la domiciliu, acolo unde este fezabilă (adică în zonele rurale), este o cale eficientă de a reduce cantitățile de biodeșeurii care ajung la depozit, așa cum o cere Directiva privind depozitarea deșeurilor.

Gospodăriile rurale și suburbane vor fi încurajate să separe la sursă biodeșeurile de celelalte deșeurii și să le composteze.

Colectarea separată a deșeurilor periculoase din deseurile municipale

Pentru colectarea deșeurilor periculoase conținute în deseurile menajere este necesară crearea infrastructurii. soluția propusă vizează colectarea prin puncte de colectare mobile (mașini de colectare a deșeurilor periculoase în conformitate cu prevederile legale), prin campanii lunare. Stabilirea punctelor de staționare și a orarului de staționare se va face de către autoritățile locale iar publicul va fi informat în ceea ce privește organizarea colectării deșeurilor periculoase. Staționarea se face în conformitate cu prevederile legale și cu avizul coordonatorilor locali pentru siguranța, sănătatea și securitatea locuitorilor (ex: ISU- Inspectoratelor pentru Situații de Urgență, DSP-Direcția de Sănătate Publică). Punerea la dispoziție a mașinilor de colectare va fi în sarcina operatorilor, avizele vor fi obținute de către operatori. Depozitarea se va efectua la depozite autorizate în acest sens.

Deseurile periculoase de tipul baterii auto uzate, uleiuri de motor etc. sunt colectate prin sistemele implementate de către agenții economici care desfășoară activități specifice de reparații auto etc.

Colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE)

Conform Directivei nr. 2002/96/ EC privind deseurile din echipamente electrice și electronice, transpusă prin H.G. nr 1037/2010, cantitatea de DEEE ce trebuie colectată a fost stabilită pentru statele membre la 4 kg/locuitor/an.

În realitate, luând în considerare situația economică, geografică și demografică este imposibil de atins o rată de colectare de 100 %. Așa cum s-a și menționat, datorită situației economice a populației echipamentele electrice și electronice depășesc media de utilizare indicată de producător. Tocmai de aceea potențialul de colectare DEEE este mult mai mic de 4 kg/locuitor/an. În anul 2014 cantitatea de deșeurii colectată de la unitățile de învățământ de pe raza UAT a municipiului Medgidia a fost de 33kg, iar de la persoane juridice s-a colectat o cantitate de 1128kg

Obligațiile participanților la procesul de gestionare a DEEE

Persoanele fizice și juridice au obligația de a nu arunca deseurile de echipamente electrice și electronice alături de deseurile menajere și de a le preda distribuitorilor în cazul achiziționării unui produs de același tip (schimb 1 la 1) sau de a preda DEEE către punctele de colectare organizate de autoritățile locale conform H.G. nr 1037/2010.

Ca urmare se propune:

- > Organizarea de campanii de informare privind datele de colectare
- > Asigurarea colectării separate a DEEE de la gospodăriile particulare;
- > Punerea la dispoziția producătorilor/asociațiilor acestora a spațiilor necesare pentru înființarea și funcționarea punctelor de colectare selectivă a DEEE (aceste zone de colectare trebuie amplasate astfel încât să se asigure un acces facil al populației și să se găsească în apropierea centrelor populate cu densitate mare).

Colectarea deșeurilor din construcții și demolări

Deseurile din construcții și demolări sunt deșeuri solide rezultate în urma demolării sau construirii clădirilor, șoselelor și a altor structuri. În mod uzual, aceste deșeuri conțin pamant vegetal, nisip, pietriș, substanțe gudronate sau rezultate din gudron, argila, substanțe cu lianți bituminoși sau hidraulici, asfalt, macadam, pietre, beton, ciment, cărămizi, lemn, zidărie, materiale pentru acoperișuri, tencuieli și ipsos, pasta de lipit, vopsele, lacuri, cabluri din metal, metale, bârne de lemn și altele asemenea.

Măsuri de îmbunătățire a gestionării deșeurilor din construcții și demolări :

- Deseurile provenite din activitățile de construcții și demolări se colectează prin grija deținătorului și sunt transportate de către operator, în baza unui contract de prestări servicii, în depozite specializate pentru primirea acestor tipuri de deșeuri.

- Pentru obținerea autorizațiilor de construire/desființare beneficiarii întocmesc Planul de eliminare al deșeurilor provenite din construcții, reabilitări, demolări și amenajări de spații verzi, proprietarul și constructorul își asumă responsabilitatea predării acestor deșeuri operatorului de salubritate pentru gestionarea lor conform prevederilor legale.

- Obținerea acestor autorizații este condiționată de existența unui contract de prestări servicii încheiat cu operatorul de salubritate, pentru colectarea deșeurilor rezultate din construirea/refacerile drumurilor, din demolări și construcții. Executantul lucrării are obligația de a pre colecta deșeurile rezultate din activitatea sa în containere specializate proprii sau puse la dispoziție de către operatorul de salubritate. Transportul, în vederea depozitării deșeurilor rezultate din activitățile enumerate, se realizează numai cu mijloacele operatorului de salubritate, în baza unui contract de prestări servicii.

- Precolectarea se realizează numai în containere standardizate acoperite, fiind interzisă depozitarea deșeurilor provenite din activitatea de construcții și demolări în recipiente sau containerele în care se depun deșeurile municipale.

- Transportul deșeurilor provenite din activitățile de construcții și demolări se realizează în containerele în care s-a realizat precolectarea sau în basculante prevăzute cu sistem de acoperire a încărcăturii, pentru a nu avea loc degajarea prafului sau împrăștierea acestora în timpul transportului.

- Deseurile din construcții și demolări vor fi supuse proceselor de reciclare și recuperare, putând fi utilizate pentru reamenajări de drumuri sau alte activități după ce au fost supuse procesării, neutralizării și pretratării în stații de sortare.

- Deseurile din construcții și demolări pot fi tratate atât separat de deșeurile municipale, cât și împreună cu acestea, cu excepția cazului în care în componenta acestora se regăsesc substanțe sau materiale clasificate ca fiind periculoase.

- Materialele care conțin azbest, rezultate din demolări, trebuie colectate separat, nu vor fi amestecate cu celelalte deșeuri și se realizează astfel încât să nu se degaje fibre din material; personalul care realizează aceasta operație va purta echipament de protecție, special, pentru lucrul cu azbestul.

- Containerele în care se pre colectează materialele rezultate din construcții și demolări care au caracter periculos trebuie să fie prevăzute cu semne convenționale distinctive utilizate pentru avertizare în cazul substanțelor otrăvitoare și inscripționarea acestora cu avertizarea "PERICOL DE MOARTE". Aceste containere se depozitează numai pe domeniul aparținând producătorului de deșeu, în spațiu închis.

- În autorizația de construire trebuie să se menționeze actele normative care reglementează gestionarea deșeurilor provenite din construcții și demolări și regimul deșeurilor periculoase.

- Deșeurile rezultate din construcții, care nu sunt poluate, cum ar fi pământul și rocile excavate în cadrul lucrărilor de săpătură, pot fi utilizate, cu acordul autorităților de mediu, la alte lucrări de construcție, în agricultura sau silvicultura, amenajări hidrotehnice, construcția drumurilor atât în cazul în care acestea sunt realizate pe raza teritorială a respectivei autorități a administrației publice locale, cât și în alte localități.

- Deșeurile din construcții și demolări, inclusiv pământ excavat din terenuri contaminate, sunt constituite din trei componente individuale: deșeuri din construcții, deșeuri din demolări și pământuri excavate din terenuri contaminate.

- În ceea ce privește alte componente cum ar fi lemnul rezultat din înlocuirea tocurelor de uși și ferestre, a ușilor, a parchetului sau dușumelelor, a reparațiilor la acoperișuri, acesta se recuperează în proporție de 95% de către oameni care îl utilizează ca și combustibil.

- În mod asemănător și metalul, constând din bare de armare din oțel beton care rezultă în special după concasarea blocurilor de beton armat, se poate recupera și poate fi valorificat.

- Materialele plastice nu reprezintă un procent semnificativ, dar se așteaptă ca în perioada următoare aceasta componentă care va proveni în special din tâmplăria PVC uzată să devină o problemă. Trebuie avut în vedere că în acest moment 90% din tâmplăria construcțiilor noi este din PVC și mai puțin din lemn natural sau lemn stratificat.

- Sticla, este o componentă care datorită faptului că este foarte casabilă, de cele mai multe ori se amestecă și se elimină odată cu deșeurile menajere, atunci când provine de la populație sau cu deșeuri mixte atunci când provine de la societățile de construcții.

Având în vedere legislația existentă în domeniu se urmărește ca în perioada următoare să se atingă obiectivul cu privire la obligativitatea la nivel municipal, de respectare a procentului de 70% a reciclării deșeurilor rezultate din construcții și demolări.

4.1.3.2 Obiective propuse pentru îmbunătățirea serviciului de salubritate stradală

1. îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor,
2. promovarea calității și eficienței activităților de salubritate stradală,
3. dezvoltarea durabilă a serviciului,
4. protecția mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a mediului pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene.
5. gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență,
6. creșterea cantitativă și calitativă a serviciului salubritate stradală,
7. eliminarea depozitelor clandestine de deșeuri,
8. reducerea timpului de intervenție.

Pentru atingerea obiectivelor mai sus amintite se propune :

- dotarea cu coșuri de gunoi necesare pre colectării reziduurilor stradale pentru toate străzile și suplimentarea numărului coșurilor de gunoi în funcție de necesități.
- dotarea cu containere de gunoi (1,1 mc.) necesare pre colectării reziduurilor stradale .
- dotarea tuturor utilajelor folosite la activitățile de salubritate stradală și deszăpezire cu sistem GPS de monitorizare prin satelit care va putea fi monitorizat de la Primăria municipiului Medgidia prin acces controlat;
- asigurarea autospecialelor și utilajelor specifice în vederea prestării serviciului la nivelul indicilor de performanță stabiliți, ori de câte ori este necesar, cu încadrarea în normele europene .
- montarea de camere de luat vederi în zonele de risc, pentru prevenirea producerii de depozite clandestine de deșeuri.

4.2 ELIMINAREA DEȘEURILOR

Deșeurile ce nu fac obiectul unor proceduri de reciclare/valorificare de pe raza municipiului Medgidia sunt eliminate prin depozitare la depozite autorizate în domeniu.

4.3 INDICATORI DE MONITORIZARE

Nr. cit	Obiectivul	Mijloacele	Indicatorii
1.	Îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației	Abordarea integrată a aspectelor de mediu în gestionarea deșeurilor	- Gradul de acoperire a populației cu servicii de salubritate. - Numărul de locuitori care beneficiază de servicii de salubritate. - Ponderea populației conectată la sistemele de colectare selectivă a deșeurilor. -Cantitatea de deșeuri colectate din deseurile generate. -cantitatea de deșeuri municipale depozitate. - Numărul de instalații conforme de tratare a deșeurilor. - Rata de reciclare a deșeurilor municipale colectate.
2.	Sprijinirea activităților de cercetare/dezvoltare în domeniul gestionării deșeurilor	Identificarea domeniilor de intervenție Atragerea surselor de finanțare a activităților de cercetare/dezvoltare în domeniul deșeurilor	-Numărul de domenii identificate. - Numărul de proiecte finanțate.
3.	Încurajarea investițiilor verzi	Dezvoltarea mecanismelor de sprijinire a proiectelor de investiții verzi.	-Numărul investițiilor verzi realizate.
4.	Creșterea eficienței utilizării resurselor	Promovarea ecoinovării Aplicarea responsabilității extinse a producătorilor	-Numărul de proiecte privind ecoinovarea. -Numărul de investiții în domeniul gestionării deșeurilor care utilizează materii prime din activitatea de valorificare a deșeurilor. -Numărul de operatori economici care utilizează deseurile ca resursă/sursă de materii prime. -Creșterea procentuală de materiale reciclate din totalul deșeurilor colectate. -Creșterea procentuală de materiale valorificate din totalul deșeurilor colectate.
5.	Gestionarea durabilă a deșeurilor	Aplicarea ierarhiei deșeurilor în funcție de ordinea priorităților (încurajarea acțiunilor în materie de prevenire a generării și gestionării eficiente a deșeurilor prin pregătire pentru reutilizare, reciclare, valorificare energetică, și ca ultimă opțiune eliminare)	- Numărul de planuri/proiecte de gestionare a deșeurilor. -Cantitatea de deșeuri generate/ locuitor. -Numărul de rețele create pentru repararea și reutilizarea produselor. -Numărul de acte normative privind reciclarea. -Cantitatea de deșeuri valorificate.

		Abordarea analizei ciclului de viață . Diversificarea utilizării instrumentelor economice întărirea prin reglementări a sistemului de supraveghere și control.	-Cantitatea de deșeuri valorificate prin incinerare cu recuperare de energie. -Cantitatea de deșeuri compostate. -Numărul de controale efectuate pentru respectarea legislației de deșeuri.
		Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor	-Numărul de inițiative în ceea ce privește aplicarea ciclului de viață. -Numărul de instrumente economice.
6.	Corelarea prevederilor politicilor de gestionare a deșeurilor cu cele privind schimbările climatice	Integrarea aspectelor privind schimbările climatice în planurile de gestionare a deșeurilor. Susținerea investițiilor care reduc amprenta de carbon.	- Cantitățile de emisii de gaze cu efect de seră rezultate din activitățile de gestionare a deșeurilor și asimilate acestora -Numărul de proiecte finanțate.
7.	Dezvoltarea comportamentului responsabil privind prevenirea generării și gestionării deșeurilor	Promovarea campaniilor de conștientizare/informare a comunităților. Implicarea societății civile.	-Numărul de locuitori care își modifică comportamentul de generare și gestionare a deșeurilor. -Numărul de acțiuni/eventimente.
8.	Întărirea capacității instituționale	Actualizarea și completarea cadrului legal existent. Completarea schemei de personal implicat în gestionarea deșeurilor din cadrul autorităților de mediu la nivelul care a fost acceptat de Comisia Europeană la semnarea Tratatului de aderare. Consolidarea sistemului de control și a modernizării sistemului de supraveghere. Instruirea permanentă a personalului din cadrul instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice	-Numărul de acte normative adoptate. -Creșterea procentuală a numărului de persoane implicate în gestionarea deșeurilor din cadrul autorităților de mediu. -Procentul de creștere a numărului de personal. -Numărul de persoane implicat în supraveghere și control. -Numărul de instruirii privind domeniul deșeurilor.

CAPITOLUL 5. CONCLUZII

În îndeplinirea strategiei, rolul administrației publice locale este de a crea cadrul necesar pentru ca fiecare parte a societății să își asume responsabilitatea și să-și gestioneze propriile deșeurii, precum și a urmări respectarea cadrului legal în domeniu.

Toți factorii implicați trebuie să își asume responsabilitatea unei gestionări raționale a resurselor și deșeurilor astfel:

- Producătorii trebuie să producă bunuri folosind mai multe materiale reciclate și mai puține materii prime, produsele lor trebuie să genereze mai puține deșeurii și să aibă un impact cât mai scăzut asupra mediului,
- Distribuitorii trebuie să reducă ambalajele și să sprijine consumatorii pentru a genera mai puține deșeurii,
- Consumatorii, atât operatorii economici, cât și cetățenii municipiului Medgidia, trebuie să își reducă deșeurile, să le colecteze separate în vederea reciclării, să achiziționeze produse sau servicii care generează mai puține deșeurii și care au un impact cât mai scăzut asupra mediului,
- Autoritățile publice locale trebuie să furnizeze direct sau indirect servicii de colectare și de reciclare pentru locuitorii municipiului Medgidia și să ofere informații privind reducerea deșeurilor; de asemenea, trebuie să-și planifice măsuri de gestionare a deșeurilor și să investească în facilități de colectare și tratare a acestora,
- Operatorii trebuie să investească în reciclare și recuperarea deșeurilor, prin realizarea unor stații de compost, sortare, tratare mecano-biologică și să furnizeze servicii de calitate în acest sens pentru clienții lor.

În concluzie, strategia municipiului Medgidia de gestionare a deșeurilor trebuie să contureze o gestionare corespunzătoare a deșeurilor, în care nu numai producătorii își asuma responsabilitatea, dar și consumatorii.

În noul context legislativ, cu modificări semnificative în domeniul protecției mediului, se impun investiții de anvergură la nivel local care să asigure atât atingerea obiectivelor imperative, cât și alinierea serviciilor la noile cerințe în materie de salubritate și protecție a mediului.


PRIMAR,
Marian IORDACHE